



**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**



**GRAD JASTREBARSKO
GRADONAČELNIK**

KLASA: 024-02/26-01/10
URBROJ: 238-12-26-5
Jastrebarsko, 09.04.2026.

**GRAD JASTREBARSKO
GRADSKO VIJEĆE
n/r predsjednika Velimira Kokota
ovdje**

PREDMET: Prijedlog Zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske s prijedlogom Zahtjeva za ocjenu suglasnosti Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske
- dostavlja se

Gradonačelnik Grada Jastrebarskog je na 19. sjednici Kolegija gradonačelnika održanoj dana 09. travnja 2026. godine, utvrdio **Prijedlog Zahtjeva za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske te Prijedlog Zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske.**

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“ broj 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske

PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKLJUČKA

Pravna osnova za donošenje ovog Zaključak je članak 32. Statuta Grada Jastrebarskog kojim se propisuje djelokrug Gradskog vijeća.

OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI I SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI DONOŠENJEM ZAKLJUČKA

Zakon o prostornom uređenju objavljen je u Narodnim novinama broj 155/25 te je stupio na snagu 1. siječnja 2026. godine.

Razmatrajući članak 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238 Zakona o prostornom uređenju smatramo da se istima grubo narušava izvršavanje ovlasti te neposredno zadire u ustavni položaj i samoupravni djelokrug jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u području prostornog uređenja.

Zahtjevom za pokretanje postupka ocjene Zakona o prostornom uređenju predlaže se ukidanje članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. u dijelu ili u cijelosti. Argumenti u prilog osporavanja ustavnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju proizlaze iz činjenice da se osporenim odredbama grubo narušava izvršavanje ovlasti te neposredno zadire u ustavni položaj i samoupravni djelokrug jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u području prostornog uređenja.

Osporenim odredbama uvode se instrumenti koji prelaze okvir klasičnog nadzora zakonitosti i zadiru u sadržajnu dimenziju planskog odlučivanja. To se osobito očituje u: mogućnosti nalaganja izmjena prostornih planova i obustave njihove primjene od strane središnjeg tijela, uvođenju krutih i univerzalnih rokova za izradu planova i komunalno opremanje prostora neovisno o kapacitetima i financijskim mogućnostima pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te posljedično prebacivanje samoupravne nadležnosti na privatne investitore, pokretanje i vođenje urbane komasacije bez suglasnosti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, priuštivo stanovanje bez sudjelovanja i suglasnosti jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, sankcioniranju tih jedinica zbog nepostupanja po upravnim nalogima u području planskog odlučivanja te automatiziranom prestanku važenja prostornih planova po sili zakona.

Takva kombinacija mjera ima za posljedicu transformaciju prostornog planiranja iz područja samoupravne razvojne politike u područje pojačane upravne kontrole, u kojem jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave zadržavaju formalnu nadležnost donošenja planova, ali uz bitno sužen prostor stvarnog odlučivanja. U praktičnom učinku, sustav se pomiče od modela samoupravnog planiranja uz nadzor zakonitosti prema modelu centralno usmjerenog planskog sustava uz mogućnost upravne intervencije u sadržaj planskih rješenja.

Člankom 129.a stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske propisano je :

„Jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, tehničku kulturu, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu.“

Stoga je Zakon morao jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave ostaviti stvarni prostor za razvojno, plansko i provedbeno odlučivanje u području prostornog i urbanističkog planiranja.

U Prijedlogu Zahtjeva za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 155/25) s Ustavom Republike Hrvatske detaljno su pojašnjeni argumenti zbog čega smatramo da bi Gradsko vijeće trebalo podnijeti takav zahtjev kao i razlozi zašto se takav zahtjev podnosi u ime Grada Jastrebarskog.

Slijedom toga, gradonačelnik **predlaže** Gradskom vijeću da razmotri i prihvati prijedlog Zaključka o zajedničkom pokretanju postupka za ocjenu suglasnosti članaka 86., 138., 148., 208., 227., 228., 236. i 238. Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske, s prijedlogom Zahtjeva za ocjenu suglasnosti Zakona o prostornom uređenju s Ustavom Republike Hrvatske.

GRADONAČELNIK
Zvonimir Novosel, dipl. ing.

