



**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**



GRAD JASTREBARSKO

**Upravni odjel za imovinsko-pravne poslove,
komunalni sustav, prostorno uređenje
i zaštitu okoliša**

KLASA: 363-01/25-01/16

URBROJ: 238-12-26-9

Jastrebarsko, 07. siječnja 2026.

**GRAD JASTREBARSKO
GRADONAČELNIK**

- ovdje -

PREDMET: Nacrt Odluke o izmjeni Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog

O b r a z l o ž e n j e

I. Pravni temelji:

Članak 65. stavka 1. u vezi s člankom 7. stavkom 3. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17 i 107/20).

Članak 32. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 1/18, 3/20 i 2/21)

II. Obrazloženje Odluke

Po provedenom postupku davanja koncesije, Grad Jastrebarsko kao davatelj koncesije zaključio je s trgovačkim društvom Eko-Flor Plus d.o.o. kao koncesionarom Ugovor o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti – skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog KLASA: 433-01/11-01/03, URBROJ: 238/12-02-11-22 od 18. svibnja 2011.godine, i to temeljem tada važećih odredaba Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 125/08) i Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15). Sastavni dio navedenog Ugovora čini ponudbeni cjenik usluga, koje plaćaju korisnici istih (pravne i fizičke osobe), a cijene su utvrđene na temelju volumena spremnika i broja pražnjenja spremnika.

Dana 16. rujna 2011.godine davatelj koncesije i koncesionar zaključili su Aneks gore navedenog ugovora čiji je sastavni dio Dopuna ponudbenom cjeniku za skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog, a 09. siječnja 2017.godine zaključili su II. Aneks ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog kojim je utvrđena nova cijena prikupljanja, odvoza i uporabe miješanog komunalnog otpada mjesečno.

Odredbom članka 4. Osnovnog ugovora određeno je da, ukoliko se troškovi na temelju kojih se utvrđuje cijena prosječno na godišnjoj razini povećaju za više od 10% koncesionar može tražiti povećanje cijene, o kojem povećanju cijene odlučuje odgovarajuće tijelo Grada Jastrebarskog u roku od 30 dana od dana zaprimanja obrazloženog zahtjeva.

U međuvremenu je stupio na snagu Zakon o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH) i Zakon o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17 i 107/20).

Odredbom članka 64. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom određeno je da javna usluga sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: javna usluga) podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika i prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvoga otpada. Stavkom 3. istog članka propisano je da javna usluga uključuje sljedeće usluge:

- uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:

1. miješanog komunalnog otpada
2. biootpada
3. reciklabilnog komunalnog otpada i
4. glomaznog otpada jednom godišnje te

- uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu

- uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Stavkom 4. istog članka propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom javnost rada kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.

Nadalje, odredbom članka 66. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom određeno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge koja, između ostalog, sadrži iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena.

Članak 70. stavak 2. Zakona o gospodarenju otpadom propisuje da se korisnici javne usluge, ovisno o načinu korištenja nekretnine, trajno ili povremeno, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju u kategoriju:

1. korisnika kućanstvo ili
2. korisnika koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada).

Člankom 75. stavom 2. Zakona o gospodarenju otpadom propisano je da strukturu cijene javne usluge čini

1. cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i
2. cijena obvezne minimalne javne usluge.

Odredba članka 77. Zakona o gospodarenju otpadom propisuje način donošenja i primjene cjenika odnosno izmjene cjenika javne usluge, na način da je cjenik javne usluge opći akt koji, na temelju Odluke iz članka 66. toga Zakona, donosi davatelj usluge kao i da se cjenikom, ovisno o kriteriju količine predanog otpada, određuje, zasebno za korisnika razvrstanog u kategoriju kućanstvo i za korisnika razvrstanog u kategoriju korisnika koji nije kućanstvo, jedinična cijena za preuzimanje jednoga kilograma miješanoga komunalnoga otpada ili volumena spremnika miješanoga komunalnoga otpada. Sukladno stavku 3. istog članka, davatelj usluge dužan je provesti prethodno javno savjetovanje od najmanje 30 dana o prijedlogu cjenika s obrazloženjem cijene i izmjene cijene te s obrazloženjem načina na koji je određena cijena obvezne minimalne javne usluge, dok je stavkom 4. istog članka propisano da je u slučaju iz članka 68. stavka 1. točke 2. toga Zakona jedinica lokalne samouprave odnosno Grad Zagreb dužna provesti prethodno javno savjetovanje o prijedlogu ugovora o koncesiji.

Vezano uz citirane odredbe Zakona o gospodarenju otpadom, Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 9/22 i 5/25– dalje u tekstu: Odluka) određuje se, između ostalog, iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena.

Pritom se ističe da je Odlukom o izmjenama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 5/25) utvrđen novi iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika kućanstvo i kategoriju Korisnika koji nije kućanstvo. Navedene cijene utvrđene su temeljem prethodno izrađene analize cijene javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog iz kolovoza 2025. godine.

Sukladno odredbi članka 77. stavka 3. Zakona o gospodarenju otpadom, koncesionar Eko-Flor Plus d.o.o. obavijestio je Grad Jastrebarsko 29. listopada 2025. godine o pokrenutom postupku savjetovanja vezano uz Cjenik pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog. Navedeno savjetovanje provedeno je nakon stupanja na snagu gore navedene Odluke o izmjenama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 5/25).

Po provedenom postupku savjetovanja, 16. prosinca 2025. godine koncesionar je podnio zahtjev za izdavanje suglasnosti na primjenu cjenika za obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog. Zahtjevu je priloženo Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću koje je trajalo od 29. listopada do 28. studenog 2025. godine. Temeljem dostavljenog izvješća, koncesionar nije zaprimio primjedbe na provedeno javno savjetovanje.

Sukladno odredbi članka 77. stavka 4. Zakona, od 12. studenog do 12. prosinca 2025. godine provedeno je prethodno javno savjetovanje o prijedlogu III. Aneksa Ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog. Temeljem izvješća o provedenom savjetovanju s javnošću, tijekom internetske rasprave očitovanje na prijedlog gore navedenog Aneksa nije dostavio niti jedan sudionik.

Nastavno na naprijed navedeno, a budući da su cijene utvrđene u II. Aneksu ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog utvrđene prije donošenja Zakona koji je propisao način razvrstavanja korisnika javne usluge i određivanja strukture cijene javne usluge, da je u međuvremenu stupila na snagu Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog kojom je utvrđen iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika kućanstvo i kategoriju Korisnika koji nije kućanstvo, kao i da je koncesionar podnio zahtjev za izdavanje suglasnosti na primjenu cjenika za obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog sukladno članku 77. Zakona, potrebno je izmijeniti gore navedeni Ugovor o koncesiji u svrhu usuglašavanja s izmjenama posebnog Zakona, odnosno Zakona o gospodarenju otpadom. Naime, izmjena cjenika odnosno cijene javne usluge za korisnika kućanstvo i korisnika koji nije kućanstvo koju čini cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i cijena obvezne minimalne javne usluge posljedica je usuglašavanja s odredbama Zakona o gospodarenju otpadom, čijoj primjeni prethodi donošenje Odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije u svrhu sklapanja III. Aneksa ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog.

Temeljem odredbe članka 62. stavka 5. Zakona o koncesijama, ugovor o koncesiji moguće je izmijeniti bez provedbe novog postupka davanja koncesije u sljedećim slučajevima:

1. kada su uvjeti i mogućnosti za nastanak izmjene bili predviđeni u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru o koncesiji na jasan, nedvosmislen i precizan način, s tim da se ne smiju predviđati izmjene koje bi izmijenile vrstu i/ili predmet koncesije
2. za dodatne radove ili usluge koncesionara koji su se pokazali potrebnima i koji nisu bili uključeni u prvotnu koncesiju, ako promjena koncesionara:
 - a) nije moguća zbog gospodarskih ili tehničkih razloga, kao što su zahtjevi za zamjenjivošću s postojećom opremom, uslugama ili postrojenjima koji se nabavljaju u okviru prvotne koncesije i
 - b) prouzročila bi značajne poteškoće ili znatno povećanje troškova za davatelja koncesije
3. kada je kumulativno ispunjeno sljedeće:
 - a) izmjena ne mijenja vrstu i/ili predmet ugovora o koncesiji
 - b) potreba za izmjenom nastala je nakon sklapanja ugovora o koncesiji kao posljedica okolnosti koje, postupajući s dužnom pažnjom, davatelj koncesije u trenutku sklapanja ugovora o koncesiji nije mogao predvidjeti
 - c) u slučaju koncesija koje je dao davatelj koncesije s namjerom provođenja djelatnosti koja nije navedena u Prilogu II. ovoga Zakona, bilo koje povećanje vrijednosti ne smije premašivati 50 % vrijednosti prvotne koncesije. Ako je učinjeno nekoliko uzastopnih izmjena ugovora o koncesiji, to se ograničenje primjenjuje na vrijednost svake izmjene.
4. ako izmjene, bez obzira na njihovu vrijednost, nisu bitne u smislu članka 63. stavka 2. Zakona o koncesijama.

Na traženje ovog upravnog odjela, koncesionar je dostavio podatke iz kojih je vidljivo da se predlaže povećanje vrijednosti prvotne koncesije za 323.687,00 EUR. Ovo povećanje proizlazi iz novih procijenjenih prihoda koncesionara za razdoblje od 01. veljače 2026. godine kao očekivanog razdoblja primjene novog cjenika do isteka ugovora o koncesiji, odnosno do 18. svibnja 2026. godine. Navedeno povećanje vrijednosti koncesije u predmetnom razdoblju proizlazi iz povećanja očekivanih prihoda kao rezultat umnoška novih cijena usluge sakupljanja komunalnog otpada i očekivanih količina. Povećanje cijena posljedica je, pak, povećanja troškova poslovanja koncesionara iznad očekivanih troškova u vrijeme stupanja na snagu prvotne koncesije, kao i potrebe usuglašavanja s izmjenama posebnog Zakona, odnosno Zakona o gospodarenju otpadom. Iz navedenog proizlazi da bi se vrijednost prvotne koncesije u iznosu od 3,981,684.30 EURA (uzimajući u obzir procijenjenu godišnju vrijednost koncesije od 2.000.000 kuna i razdoblje trajanja koncesije od 15 godina) povećala za iznos od 323,687.00 € što predstavlja 8.13% vrijednosti prvotne koncesije. Navedeno povećanje vrijednosti prvotne koncesije zadovoljava kriterij iz odredbe članka 62. stavka 9. Zakona o koncesijama.

Vezano uz citirane odredbe Zakona o koncesijama i naprijed navedeno, a obzirom da je u međuvremenu, od dana sklapanja ugovora o koncesiji do danas, došlo do promijenjenih okolnosti, koje su rezultat stupanja na snagu Zakona o gospodarenju otpadom, a koje okolnosti, postupajući s dužnom pažnjom, davatelj koncesije u trenutku sklapanja ugovora o koncesiji nije mogao predvidjeti, te budući da su te izmjene neodvojive od ugovora o koncesiji, kao i da izmjena ne mijenja vrstu i/ili predmet ugovora o koncesiji i da je vrijednost izmjene manja od 50% procijenjene vrijednosti koncesije, to su kumulativno ispunjeni uvjeti za sklapanje dodatka ugovoru o koncesiji. Za sklapanje navedenog dodatka nije potrebno tražiti očitovanje ministarstva nadležnog za financije budući da je, u smislu odredbe članka 64. stavka 3. Zakona o koncesijama, izmjena ugovora o koncesiji posljedica usuglašavanja s odredbama posebnog Zakona, odnosno Zakona o gospodarenju otpadom.

Temeljem odredbe članka 65. stavka 1. Zakona o koncesijama, o izmjeni ugovora o koncesiji koja nije bitna, davatelj koncesije i koncesionar moraju se suglasiti te sklapaju dodatak ugovoru o koncesiji kojem prethodi donošenje odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije.

Temeljem odredbe članka 77. stavka 4. Zakona o gospodarenju otpadom, za navedeni III. Aneks ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog provedeno je prethodno javno savjetovanje u trajanju od 30 dana, tijekom kojeg nisu zaprimljeni prijedlozi i komentari zainteresirane javnosti.

Slijedom navedenog, potrebno je donijeti Odluku o izmjeni Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 1/11) te s koncesionarom zaključiti III. Aneks ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog, a sve u svrhu usuglašavanja s izmjenama posebnog Zakona, i to Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH) te Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 9/22 i 5/25“).

III. Nacrt Odluke

Slijedom navedenog, predlaže se da gradonačelnik Grada Jastrebarskog utvrdi prijedlog Odluke o izmjeni Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog i uputi istu Gradskom vijeću na raspravu i donošenje, sve kako je navedeno u prilogu.

NACRT

Na temelju članka 65. stavka 1. u vezi s člankom 7. stavkom 3. Zakona o koncesijama („Narodne novine“ broj 69/17 i 107/20) i članka 32. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 1/18, 3/20 i 2/21), Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog na ____ sjednici održanoj dana __ siječnja 2026. godine, donosi

ODLUKU

**o izmjeni Odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje
komunalne djelatnosti sakupljanja i odvoza
komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog**

Članak 1.

U Odluci o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 1/11), iza članka 4. dodaje se članak 4a. koji glasi:

„Grad Jastrebarsko kao davatelj koncesije zaključit će se s trgovačkim društvom Eko-Flor Plus d.o.o. kao koncesionarom dodatak Ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog, u svrhu usuglašavanja s izmjenama posebnog Zakona, i to Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH).“

Članak 2.

Ovlašćuje se gradonačelnik Grada Jastrebarskog na potpisivanje Dodatka Ugovora o koncesiji iz članka 1. ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Jastrebarskog“.

KLASA:

URBROJ:

Jastrebarsko,

Predsjednik
Gradskog vijeća Grada Jastrebarskog
Velimir Kokot, dipl.ing.

PROČELNICA
Irena Strmečki, dipl.iur.

Prilog: -Odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanja i odvoza komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 1/11)

-nacrt III. Aneksa Ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti skupljanje i odvoz komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog

-Izvjешće o provedenom savjetovanju s javnošću

