



**REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA**



GRAD JASTREBARSKO

Upravni odjel za imovinsko-pravne poslove,
komunalni sustav, prostorno uređenje
i zaštitu okoliša

KLASA: 363-01/25-01/13

URBROJ: 238-12-25-6

Jastrebarsko, 09. listopada 2025.

GRAD JASTREBARSKO
GRADONAČELNIK

PREDMET: Nacrt Odluke o izmjenama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog

O b r a z l o ž e n j e

I. Pravni temelj

Članak 66. stavak 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH).

Članak 32. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 1/18, 3/20 i 2/21)

II. Razlozi donošenja Odluke

Odredbom članka 64. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH -dalje u tekstu: Zakon) određeno je da javna usluga sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: javna usluga) podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika i prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvoga otpada. Stavkom 3. istog članka propisano je da javna usluga uključuje sljedeće usluge:

– uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:

1. miješanog komunalnog otpada
2. biootpada
3. reciklabilnog komunalnog otpada i
4. glomaznog otpada jednom godišnje te

– uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu

– uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Stavkom 4. istog članka propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom javnost rada kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.

Nadalje, odredbom članka 66. stavka 1. Zakona određeno je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge koja sadrži:

1. kriterije obračuna količine miješanog komunalnog otpada

2. standardne veličine i druga bitna svojstva spremnika za sakupljanje otpada
3. najmanju učestalost odvoza otpada prema područjima
4. obračunska razdoblja kroz kalendarsku godinu
5. područje pružanja javne usluge
6. iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena
7. odredbe o načinu podnošenja prigovora i postupanju po prigovoru građana na neugodu uzrokovanu sustavom sakupljanja komunalnog otpada
8. odredbe o načinu pojedinačnog korištenje javne usluge
9. odredbe o načinu korištenja zajedničkog spremnika
10. odredbe o prihvatljivom dokazu izvršenja javne usluge za pojedinog korisnika usluge
11. način određivanja udjela korisnika usluge u slučaju kad su korisnici usluge kućanstva i pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnici i koriste zajednički spremnik, a nije postignut sporazum o njihovim udjelima
12. odredbe o ugovornoj kazni i
13. opće uvjete ugovora s korisnicima.

Stavak 2. istog članka propisuje da Odluka, između ostalog, može sadržavati i kriterije za umanjeње cijene javne usluge.

Članak 70. stavak 2. Zakona propisuje da se korisnici javne usluge, ovisno o načinu korištenja nekretnine, trajno ili povremeno, u svrhu stanovanja (vlasnici stanova, kuća, nekretnina za odmor) ili u svrhu obavljanja djelatnosti ili druge svrhe, razvrstavaju u kategoriju:

1. korisnika kućanstvo ili
2. korisnika koji nije kućanstvo (drugi izvori komunalnog otpada).

Člankom 75. stavom 2. Zakona propisano je da strukturu cijene javne usluge čini

1. cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada i
2. cijena obvezne minimalne javne usluge.

Vezano uz citirane odredbe Zakona, Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 9/22 – dalje u tekstu: Odluka) određuje se, između ostalog, iznos cijene obvezne minimalne javne usluge s obrazloženjem načina na koji je određena, da se biootpad sakuplja u plastičnim spremnicima volumena 80 litara ili pvc vrećama i da se odvoz biootpada za sve korisnike usluga obavlja jedanput tjedno.

S tim u vezi, Odlukom je određeno da se iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika kućanstvo određuje se u mjesečnom iznosu od 54,59 kn uvećano za PDV (odnosno 7,25 eura uvećano za PDV od 13%, dakle ukupno 8,19 eura), dok se iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika koji nije kućanstvo određuje se u mjesečnom iznosu od 90,62 kn uvećano za PDV (odnosno 12,03 eura uvećano za PDV 13%, dakle ukupno 13,59 eura).

U međuvremenu je koncesionar, i to 15. listopada 2024.godine, podnio sukladno odredbi članka 77. Zakona zahtjev za izdavanje suglasnosti na primjenu cjenika za obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarsko., U svom zahtjevu, koncesionar je predložio cijenu za korisnike koji kompostiraju biootpad prvo pražnjenje spremnika od 120 litara s PDV-om 7,00 eura, a za drugo pražnjenje spremnika 4,20 eura, dok bi za spremnik volumena 240 litara cijena s PDV-om iznosila za prvo pražnjenje spremnika 14,00 eura, a za drugo pražnjenje spremnika 8,40 eura. Dakle, u tom slučaju za kategoriju kućanstvo odvoz otpada (fiksni + varijabilni dio) za spremnik 120 litara iznosio bi za jedno pražnjenje spremnika 15,19 eura, a za dva pražnjenja spremnika 19,39 eura, dok bi za spremnik 240 litara ukupna cijena odvoza otpada iznosila 22,19 eura za jedno pražnjenje spremnika, odnosno 30,59 eura za dva pražnjenja spremnika. Prema predloženom cjeniku, promjena cijene za korisnika kategorije “kućanstvo” u slučaju korištenja spremnika zapremine 120 l kreće se u rasponu od +100,40 % u slučaju jedne predaje spremnika, do +155,80 % u slučaju druge predaje spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju. Promjena cijene za korisnika kategorije “nije kućanstvo” u slučaju korištenja spremnika zapremine 120 l kreće se u rasponu od +63,02 % u slučaju jedne predaje spremnika, do +96,28 % u slučaju druge predaje spremnika miješanog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju. Uzimajući u obzir znatno povećanje troškova poslovanja (trošak rada, goriva, amortizacije i održavanja vozila, obrade i zbrinjavanja otpada), koncesionar je predložio razmotriti smanjenje učestalosti sakupljanja miješanog komunalnog otpada na način da se umjesto jedanput tjedno sakupljanje vrši dva puta mjesečno.

Po zaprimljenom zahtjevu koncesionara, u ožujku 2025.godine izrađena je analiza predložene cijene javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog u kojoj je zaključeno da se predložena cijena javne usluge sakupljanja komunalnog otpada smatra opravdanom u dijelu koji se odnosi na fiksne i operativne troškove te je predloženo razmotriti alternativne modele zbrinjavanja otpada koji bi mogli smanjiti financijski pritisak na korisnike usluga. U tom smislu, preporučeno je, uzimajući u obzir predložene cijene i trenutni način pružanja usluge, razmatranje smanjenja učestalosti sakupljanja miješanog komunalnog otpada sa sadašnjeg modela jednom tjedno na dva puta mjesečno. Također je preporučeno razmatranje dugoročnih rješenja za smanjenje troškova odlaganja, uključujući mogućnosti povećanja odvojenog prikupljanja korisnih sirovina iz otpada i kućnog kompostiranja, čime bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koje je potrebno obraditi prije konačnog zbrinjavanja.

Nastavno na zaprimljeni zahtjev i dostavljenu analizu, kao i potrebu skorašnjeg raspisivanja nove dokumentacije za nadmetanje u svrhu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog na temelju ugovora o koncesiji sukladno Zakonu o koncesijama („Narodne novine“, broj 69/17 i 107/20), u kolovozu 2025.godine izrađena je nova analiza cijene javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog, na razini jednog odvoza miješanog komunalnog otpada u dva tjedna i jednog odvoza tjedno, s ciljem ocjene ekonomske opravdanosti predloženih cijena i usklađenosti strukture cijene s odredbama Zakona i Odluke.

Uzimajući u obzir da se u smislu odredbe članka 12. stavka 6. Odluke iz cijene obvezne minimalne javne usluge nadoknađuju i financiraju sljedeći troškovi:

1. troškovi nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada
2. troškovi prijevoza otpada
3. troškovi obrade odvojeno prikupljenog otpada i biootpada
4. troškovi koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu na području grada Jastrebarskog za koje je uspostavljeno reciklažno dvorište
5. troškovi vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom
6. troškovi prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge,

kao i dosadašnje iskustvo koje je pokazalo visoki stupanj korelacije visoke cijene pražnjenja spremnika i rasta komunalnog nereda, kada prosječni korisnici javne usluge otpad odlažu nepropisno ili ga spaljuju i pri tome ugrožavaju okoliš, predložena cijena pražnjenja spremnika određena je u odnosu na predloženu cijenu u zahtjevu koncesionara u iznosu da korisnike ne destimulira na korištenje spremnika, ali da ih istovremeno potiče na razvrstavanje otpada jer uočavaju razliku na računima.

Nadalje, temeljem javno dostupnih podataka o količinama otpada i broju korisnika na mrežnim stranicama nadležnog ministarstva, te deklariranim troškovima dosadašnjeg koncesionara navedenim u Zahtjevu za izdavanje suglasnosti na primjenu cjenika za obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog, simulirana je cijena obvezne minimalne javne usluge (OMJO - fiksna cijena obvezne javne usluge koju plaćaju svi korisnici i cijena za pražnjenje spremnika različitih volumena), na način kako slijedi:

Prosjek 2023.	Broj korisnika	OMJU po Odluci	Nova OMJU	Indeks povećanja
Kućanstvo	5396	7,25	14,93	206
Nije kućanstvo	362	12,03	24,78	206
Ukupno	5758			

U slučaju da se standard odvoza sa sadašnjih 4 odvoza miješanog komunalnog otpada smanji na 2 odvoza mjesečno, temeljem dostupnih parametara izračunato je da bi cijena obvezne minimalne javne usluge iznosila kako slijedi:

Prosjek 2023.	Broj korisnika	OMJU po Odluci	OMJU 2 odvoza	Indeks
Kućanstvo	5396	7,25	13,96	192,55
Nije kućanstvo	362	12,03	23,17	192,60
Ukupno	5758			

Iz naprijed navedenog proizlazi da se nova cijena obvezne minimalne javne usluge u slučaju smanjenja broja odvoza miješanog komunalnog otpada na dva odvoza mjesečno minimalno smanjuje u odnosu na novu cijenu obvezne minimalne javne usluge sa sadašnjih četiri odvoza miješanog komunalnog otpada mjesečno, pa se stoga može zaključiti da se smanjenje učestalosti sakupljanja miješanog komunalnog otpada sa sadašnjeg modela jednom tjedno na dva puta mjesečno, a vezano uz cijenu obvezne minimalne javne usluge koju plaćaju korisnici usluge, ne ukazuje opravdanim.

Stoga bi se, sukladno Analizi prijedloga cijene u prilogu, zbog rasta cijena troškova rada, goriva, amortizacije i održavanja vozila te obrade otpada, iznos cijene obvezne minimalne javne usluge u odnosu na važeću Odluku dvostruko povećao, ali objektivno se radi o bagatelnom iznosu promatrano na mjesečnom nivou. Kako ne bi došlo do daljnjeg povećanja cijene, predlaže se sukladno preporukama u analizama, da se biootpad u pravilu kompostira, a od onih korisnika usluge koji ga ne kompostiraju u vlastitom kućanstvu jer za to nisu ispunjeni uvjeti (korisnici koji nisu vlasnici samostalnih stambenih jedinica i obiteljskih kuća s okućnicom) da se sakuplja u plastičnim spremnicima volumena 80 litara ili plastičnim vrećama.

Vezano uz naprijed navedeno, izrađen je nacrt Odluke o izmjenama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog.

Sukladno članku 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) i članka 66. stavka 4. Zakona, za navedenu Odluku provedeno je javno odnosno prethodno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana, tijekom kojeg nisu zaprimljeni prijedlozi i komentari zainteresirane javnosti.

III. Prijedlog Odluke

Na temelju članka 66. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“ broj 84/21 i 142/23-Odluka Ustavnog suda RH – dalje u tekstu: Zakon) i članka 32. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 1/18, 3/20 i 2/21), Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog na ____ sjednici održanoj dana __ listopada 2025. godine, donosi

ODLUKU o izmjenama Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog

Članak 1.

U Odluci o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 9/22), u članku 6. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Biootpad se sakuplja u plastičnim spremnicima volumena 80 litara ili pvc vrećama od korisnika usluge koji biootpad ne kompostiraju u vlastitom kućanstvu jer za to nisu ispunjeni uvjeti.“

Članak 2.

Članak 9. stavak 1. alineja 2. mijenja se i glasi:

„-odvoz biootpada za sve korisnike usluga koji isti ne kompostiraju u vlastitom kućanstvu, obavlja se jedanput tjedno“

Članak 3.

Članak 12. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika kućanstvo određuje se u mjesečnom iznosu od 14,93 eur uvećano za PDV.

Stavak 2. mijenja se i glasi:

“Iznos cijene obvezne minimalne javne usluge za kategoriju Korisnika koji nije kućanstvo određuje se u mjesečnom iznosu od 24,78 eur uvećano za PDV.”

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Jastrebarskog“.

KLASA:

URBROJ:

Jastrebarsko,

Predsjednik
Gradskog vijeća Grada Jastrebarskog
Velimir Kokot, dipl.ing.

PROČELNICA
Irena Strmečki, dipl.iur.

Prilog: -Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“ broj 9/22)

-Analiza cijene javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Jastrebarskog

-Izvješće o provedenom savjetovanju s javnošću

