



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-01/17-01/410  
URBROJ: 515-02-02/1-17-2  
Zagreb, 3. studenoga 2017.



REPUBLIKA HRVATSKA  
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA  
GRAD JASTREBARSKO

Primljeno:	03-11-2017	
Klasifikacija:		e. jed.
Uredbeni broj	003-0117-0111	Vrj.
	515-02-17-2	

GRAD JASTREBARSKO

**PREDMET:** Primjena odredaba Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi  
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je elektroničkim putem upit iz Grada Jastrebarskog (vidljivo iz e-mail adrese), vezano uz ovlast tijela grada za potpisivanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za provođenje kapitalnog projekta.

Uvodno ukazujemo da dodjela sredstava iz proračuna, odnosno njihovo planiranje i izvršavanje nisu pitanja iz djelokruga Ministarstva uprave, već su ista predmet uređenja posebnih propisa i u djelokrugu su Ministarstva financija.

U okviru djelokruga Ministarstva uprave ukazujemo na sljedeće:

Odredbama članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 - ispravak), propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, između ostalog, odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i raspolaganju ostalom imovinom u skladu s tim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima. Nadalje je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan može odlučivati o visini pojedinačne vrijednosti do najviše 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u godini koja prethodi godini u kojoj se odlučuje o stjecanju i otuđivanju pokretnina i nekretnina, odnosno raspolaganju ostalom imovinom. Ako je taj iznos veći od 1.000.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 1.000.000,00 kuna, a ako je taj iznos manji od 70.000,00 kuna, tada može odlučivati najviše do 70.000,00 kuna. Stjecanje i otuđivanje nekretnina i pokretnina te raspolaganje ostalom imovinom mora biti planirano u proračunu jedinice i provedeno u skladu sa zakonom. O stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina te raspolaganju ostalom imovinom većom od utvrđenih vrijednosti odlučuje predstavničko tijelo.

U smislu odredbe članka 48. Zakona, nadležnost za odlučivanje ovisi o vrijednosti stjecanja ili otuđivanja nekretnina i pokretnina te raspolaganja ostalom imovinom, slijedom čega, ako se u konkretnom slučaju radi o raspolaganju čiji je predmet vrijednosti veći od 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini, za odlučivanje o istom nadležno je predstavničko tijelo jedinice.

Pri tome je ujedno važno voditi računa da se ograničenje od 1.000.000,00 kuna odnosi na slučaj u kojem je 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini više od 1.000.000,00 kuna. Ako je pak 0,5% iznosa prihoda bez primitaka ostvarenih u prethodnoj godini manje od 1.000.000,00 kuna, tada je ograničenje za odlučivanje, odnosno određivanje nadležnosti izvršnog i predstavničkog tijela, vezana uz taj iznos (a ne automatski iznos od 1.000.000,00 kuna).

U tom slučaju suglasnost, odnosno volja predstavničkog tijela za određenu vrstu stjecanja ili otuđenja te raspolaganja imovinom mora biti jasno i nedvojbeno utvrđena općim aktom kojeg je donijelo predstavničko tijelo, pri čemu se može raditi o svakom općem aktu toga tijela, kao što je primjerice odluka o izvršavanju proračuna, o kapitalnim i drugim projektima, o izgradnji ili rekonstrukciji pojedinih objekata, o kupnji i prodaji nekretnina, kao i o tekstualnom obrazloženju uz proračun. Ako volja predstavničkog tijela ne proizlazi jasno i nedvojbeno iz nekog općeg akta, tada je za konkretno raspolaganje potrebno pribaviti suglasnost, odnosno odluku predstavničkog tijela.

Prema tome, mišljenja smo da u konkretnom slučaju potpisivanju ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava iznosa većeg od navedenih zakonskih ograničenja treba prethoditi odluka predstavničkog tijela. Naime, samo potpisivanje ugovora je krajnji čin koji slijedi prethodno donesenim odlukama, npr. o kapitalnim projektima i drugim odlukama o raspolaganju imovinom grada, donesenim sukladno ovlastima tijela grada.

Zaključno se ukazuje i na obvezu poštivanja pravila uredskog poslovanja. Naime, Uredba o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 7/09) primjenjuje i na uredsko poslovanje tijela i službi jedinica lokalne samouprave. U tom smislu, prilikom pismene korespondencije tijela i službi jedinica lokalne samouprave, kao i obraćanja tijelima državne uprave potrebno je voditi računa o sastavnim dijelovima neupravnog akta (propisanim člancima 45. – 54. Uredbe), neovisno o tome otprema li se akt putem pošte ili elektroničkim putem.

