



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU,
OBITELJ, MLADE I SOCIJALNU POLITIKU

Uprava za provedbu socijalne politike,
organizaciju i nadzor ustanova

KLASA: 550-06/17-05/26

URBROJ: 519-04-2-1-1/3-17-4

Zagreb, 12. srpnja 2017.

REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA
GRAD JASTREBARSKO

Primito	25-07-2017	
Klasifikacija		Org. jed.
Uredbeni broj	040-01/17-01/3	Pril. Vrij.
	519-17-3	

GRAD JASTREBARSKO

n/p pročelnice Upravnog odjela za imovinsko –
pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti,
komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša
Grada Jastrebarskog
n/p predsjednika Gradskog vijeća
Dr. Franje Tuđmana
Jastrebarsko

**Predmet: Izvješće o provedenom izvanrednom upravnom nadzoru
- dostavlja se**

Poštovani/a,

U prilogu Vam dostavljamo Izvješće o provedenom upravnom nadzoru u Gradu Jastrebarskom u predmetima priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja, kojeg je dana 19. svibnja 2017. godine proveo državni službenik ovog Ministarstva, sukladno odredbi članka 241. i 244. Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17).

Tijekom upravnog nadzora utvrđeni su propusti u stručnom radu i zakonitosti rada Upravnog odjela za imovinsko – pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti, komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Grada Jastrebarskog, pa su slijedom toga naložene mjere s rokovima izvršenja.

Pisano očitovanje o provođenju predloženih mjera obvezni ste dostaviti ovom Ministarstvu nakon proteka rokova iz Izvješća, pozivom na gornju KLASU i URBROJ.

Prilog: kao u tekstu

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Pismohrana, ovdje



POMOĆNICA MINISTRICE

dr. sc. Maja Vučinić-Knežević

I Z V J E Š Ć E
O PROVEDENOM UPRAVNOM NADZORU U
GRADU JASTREBARSKOM

Upravni nadzor u Gradu Jastrebarskom, dana 19. svibnja 2017. godine proveden je od strane državnog službenika Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, sukladno odredbi članka 241. Zakona o socijalnoj skrbi («Narodne novine» broj: 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17):

1. Borana Bandova, dipl. iur., viši upravni savjetnik.

Tijekom provođenja upravnog nadzora sastavljen je Zapisnik KLASA: 550-06/17-05/26, URBROJ: 519-04-2-1-1/3-17-2 od 19. svibnja 2017. godine, koji je istog dana, uručen pročelnici Upravnog odjela za imovinsko – pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti, komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Grada Jastrebarskog, Ireni Strmečki Šlat, dipl. iur.

Upravni nadzor je proveden nad predmetima korisnika prava na naknadu za troškove stanovanja propisane člancima 41. i 42. Zakona o socijalnoj skrbi («Narodne novine» broj: 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17).

U provedenom nadzoru izvršen je uvid u sljedeća rješenja korisnika:

Colarić Ankica, KLASA: UP/I- 551-06/16-10/13,
Čižmešija Marina, KLASA: UP/I- 551-06/16-10/19,
Krga Irena, KLASA: UP/I- 551-06/17-10/2,
Ivana Benek, KLASA: UP/I- 551-01/14-01/52,
Nevenka Amić, KLASA: UP/I- 551-01/14-01/5,
Josip Čobić, KLASA: UP/I- 551-01/15-01/02,
Foka Marica, KLASA: UP/I- 551-06/16-10/9,
Jurak Željku, KLASA: UP/I- 551-06/17-10/4,
Marović Tihomir, KLASA: UP/I- 551-06/17-10/5,
Dubravka Benić, KLASA: UP/I- 551-01/14-01/63,

Odluku o socijalnoj skrbi koju je Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog donijelo na sjednici dana 12. ožujka 2015. godine, Zaključak o sklapanju Aneksa Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja kojeg je Gradonačelnik Grada Jastrebarskog donio 29. prosinca 2016. godine, Ugovor o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 21. listopada 2002. godine, Odluku Ministarstva rada i socijalne skrbi KLASA: 550-01/02-01/1159 od 20. studenoga 2002. godine, Aneks Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 19. veljače 2014. godine,

Aneks Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 28. kolovoza 2014. godine, Aneks Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 23. siječnja 2015. godine, Aneks Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 15. siječnja 2016. godine, Aneks Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 29. prosinca 2016. godine, Izvješće evidencije prava u sustavu socijalne skrbi: naknada za troškove stanovanja za 2016. godinu, popisa korisnika prava na naknadu za troškove stanovanja za travanj 2017. godine, zahtjev Centra za socijalnu skrb Jastrebarsko za podmirenje troškova stanovanja za travanj 2017. godine od 2. svibnja 2017. godine, zahtjev Centra za socijalnu skrb Jastrebarsko za podmirenje stručnog rada za travanj 2017. godine od 2. svibnja 2017. godine, izvod naloga za plaćanje za troškove stanovanja i stručni rad Centru za socijalnu skrb Jastrebarsko od 12. svibnja 2017. godine, Program javnih potreba u društvenim djelatnostima na području Grada Jastrebarskog za 2017. godinu, te izvod iz proračuna Grada Jastrebarskog za 2017. godinu.

Upravnim nadzorom utvrđeno je da je Grad Jastrebarsko sa Centrom za socijalnu skrb Jastrebarsko (u daljnjem tekstu: Centar) sklopio Ugovor o uređenju međusobnih prava, obaveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja 21. listopada 2002. godine. Iz pregledanog ugovora razvidno je da je Grad Jastrebarsko povjerio Centru obavljanje svih poslova vezanih za ostvarivanje prava na podmirivanje troškova stanovanja za korisnike koji na to imaju pravo po Zakonu o socijalnoj skrbi. Navedenim ugovorom Centar se obvezao da provede postupak i donese rješenje te izvrši isplatu odobrene naknade, a Grad Jastrebarsko da sredstva za isplatu odobrene naknade, kao i naknade za stručni rad Centra, dostavlja na žiro račun Centra najkasnije do 20. u mjesecu za protekli mjesec. Na navedeni ugovor dana je suglasnost Ministarstva rada i socijalne skrbi Odlukom KLASA: 550-01/02-01/1159 od 20. studenoga 2002. godine. Nadalje je upravnim nadzorom utvrđeno da je ugovorom utvrđen iznos od 100,00 kuna mjesečno za naknadu za troškove stanovanja po korisniku. Od 2002. godine, u pravilu svake godine sklapali su se Aneksi predmetnog ugovora kojima se osnovni ugovor produžavao na rok od godine dana.

Aneksom Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 19. veljače 2014. godine, iznos mjesečne naknade za troškove stanovanja uvećava se za korisnike koji su obitelj za 50,00 kuna mjesečno, te se Centar obvezuje redovito Gradu Jastrebarskom dostavljati rješenja kojim je priznato pravo na naknadu za troškove stanovanja, a u kojima bi bilo razvidno je li korisnik samac ili obitelj. Aneksom Ugovora o uređenju međusobnih prava, obveza i odgovornosti za obavljanje poslova koji se odnose na podmirivanje troškova stanovanja od 15. siječnja 2016. godine ugovorena je obveza vođenja evidencije o korisnicima prava na naknadu za troškove stanovanja koji su samci ili članovi kućanstva na posebnom obrascu, sa osobnim podacima, broju korisnika, te ukupnom iznosu sredstava potrebnih za isplatu odobrene naknade.

Iz Izvješća evidencije prava u sustavu socijalne skrbi: naknada za troškove stanovanja za 2016. godinu te ostale pregledane dokumentacije razvidno je da u vrijeme provođenja ovog upravnog nadzora pravo na naknadu za troškove stanovanja ostvaruje 80 korisnika, koji su ujedno i korisnici prava na zajamčenu minimalnu naknadu pri Centru. Prema proračunu Grada Jastrebarskog za 2017. godinu za troškove priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja planirano je 240.000,00 kn, dok je za cjelokupni socijalni program planirano 1.195.000,00 kn.

Izvršen je pregled Odluke o socijalnoj skrbi koju je Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog donijelo na sjednici dana 12. ožujka 2015. godine (u daljnjem tekstu: Odluka). Uvjeti za priznavanje prava na naknadu za troškove stanovanja propisani su člancima 7. do 9. Odluke. Članom 8. st. 1. Odluke propisano je da se „pravo na naknadu za troškove stanovanja priznaje korisniku zajamčene minimalne naknade, i to mjesečno, do iznosa polovice iznosa zajamčene minimalne naknade priznate samcu, odnosno kućanstvu utvrđene Zakonom“. Navedena odredba je u skladu sa Zakonom, međutim st. 2. istog članka kojim je propisano da „visinu iznosa naknade za troškove stanovanja priznate samcu, odnosno kućanstvu, za svaku godinu utvrđuje Gradonačelnik Grada Jastrebarskog posebnim aktom“, nije u skladu sa navedenim Zakonom, te je iz naprijed utvrđenog razvidno da visina naknade u iznosu od 100,00 kn za samca i 150,00 kn za kućanstvo, nije u skladu sa visinom naknade na koju korisnici imaju pravo po Zakonu. Naime, člankom 41. st. 2. i 3. Zakona o socijalnoj skrbi izrijekom je propisano da se troškovi stanovanja priznaju korisniku zajamčene minimalne naknade, do iznosa polovice iznosa zajamčene minimalne naknade priznate samcu, odnosno kućanstvu utvrđene prema članku 30. stavku 1. istog Zakona.

Iz navedenih odredaba proizlazi obveza Grada Jastrebarskog da osigura sredstva za podmirenje troškova stanovanja svim korisnicima zajamčene minimalne naknade kojima je to pravo priznato izvršnim rješenjem Centra za socijalnu skrb.

Naprijed navedenim odredbama propisan je opseg i visina prava koju su jedinice lokalne samouprave dužne priznavati korisnicima na ime naknade za troškove stanovanja. Iz navedenog proizlazi da se sveukupni troškovi koji se naknađuju korisniku, a za koje je priložio dokaze (računi, uplatnice, obračuni i sl.) moraju priznati u iznosu do polovice iznosa zajamčene minimalne naknade priznate samcu, odnosno kućanstvu rješenjem Centra za socijalnu skrb. Ako je iz priloženih dokaza razvidno da su stvarni troškovi čija se naknada zahtijeva manji od polovice iznosa zajamčene minimalne naknade priznate rješenjem Centra za socijalnu skrb, priznat će se stvarni trošak. Slijedom navedenog potrebno je spornu odredbu Odluke izmijeniti te uskladiti s odredbama Zakona o socijalnoj skrbi.

Nadalje je sporan članak 9. Odluke koji propisuje da se „svi poslovi vezani za ostvarivanje prava na naknadu za troškove stanovanja za korisnike koji na to ostvaruju pravo povjeravaju Centru za socijalnu skrb Jastrebarsko, te da će se međusobna prava, obveze i odgovornosti između Grada i Centra utvrditi ugovorom“. Ovim putem ukazujemo na odredbe članka 100. stavak 2. Zakona o socijalnoj skrbi kojima je propisano da o pravu na naknadu za troškove stanovanja odlučuje jedinica lokalne samouprave sukladno odredbama istog Zakona i posebnih zakona, a člankom 114. stavkom 2. istog Zakona propisano je da se protiv rješenja jedinice lokalne samouprave iz članka 100. stavka 2. može izjaviti žalba jedinici područne (regionalne) samouprave. Iz navedenih odredbi razvidna je obveza Grada Jastrebarskog da u

upravnom postupku donese rješenje kojim odlučuje o priznavanju prava na naknadu za troškove stanovanja podnositelja zahtjeva, kao i obveza da nezadovoljnim strankama omogući pravo na žalbu. Iz naprijed navedenih pregledanih rješenja Centra, razvidno je da se nezadovoljnu stranku, u velikom broju rješenja, upućuje na podnošenje žalbe „Ministarstvu socijalne politike i mladih“, koje nije stvarno nadležno za rješavanje po žalbama. Nadalje ukazujemo da se sukladno članku 15. st. 1. Zakona o općem upravnom postupku stvarna nadležnost javnopravnih tijela određuje zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje, ili određuje nadležnost javnopravnih tijela. Kao što je iz navedenih zakonskih odredbi razvidno, stvarna nadležnost za priznavanje prava na naknadu za troškove stanovanja određena je Zakonom o socijalnoj skrbi, odnosno dodijeljena jedinicama lokalne samouprave, odnosno Gradu Zagrebu. Također, stvarna nadležnost ne može se mijenjati međusobnim dogovorom javnopravnih tijela, niti se može utvrđivati ugovorom na navedeni način, a javnopravna tijela su dužna tijekom cijelog postupka po službenoj dužnosti paziti na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost, sukladno Zakonu o općem upravnom postupku.

Slijedom navedenog potrebno je priznavanje prava na naknadu za troškove stanovanja organizirati u nadležnosti Grada Jastrebarskog, na način da se u Gradu Jastrebarskom vodi upravni postupak i donosi rješenje, na koje stranke imaju pravo podnijeti žalbu jedinici područne (regionalne) samouprave. Nadalje je potrebno Odluku o socijalnoj skrbi izmijeniti i uskladiti sa Zakonom o socijalnoj skrbi prema uputama danim u izvješću.

MJERE:

- 1) Potrebno je izmijeniti Odluku o socijalnoj skrbi u dijelu kojim se propisuju korisnici, uvjeti, visina i način ostvarivanja prava na naknadu za troškove stanovanja sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi («Narodne novine», broj: 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17), prema uputama danim u Izvješću.

Nositelji: Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog, Upravni odjel za imovinsko – pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti, komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Grada Jastrebarskog

Rok: 30 dana, trajno

- 2) Postupak priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja potrebno je provoditi sukladno Zakonu o općem upravnom postupku («Narodne novine», broj: 47/09), na način da o zahtjevu stranke Grad Jastrebarsko odlučuje rješenjem, sukladno uputama danim u Izvješću.

Nositelji: Upravni odjel za imovinsko – pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti, komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Grada Jastrebarskog, nadležni administrativni i stručni radnici

Rok: odmah, trajno

- 3) Potrebno je naknadu za troškove stanovanja priznavati svim korisnicima zajamčene minimalne naknade do iznosa polovice iznosa zajamčene minimalne naknade sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi («Narodne novine», broj: 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 16/17), prema uputama danim u Izvješću.

Nositelji: Grad Jastrebarsko, Upravni odjel za imovinsko – pravne poslove, gospodarstvo, društvene djelatnosti, komunalni sustav, prostorno uređenje i zaštitu okoliša Grada Jastrebarskog

Rok: odmah, trajno

Obvezuje se Grad Jastrebarsko, da po donošenju izmjena Odluke o socijalnoj skrbi istu dostavi Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku.

KLASA: 550-06/17-05/26

URBROJ: 519-04-2-1-1/3-17-3

Zagreb, 12. srpnja 2017.

SLUŽBENA OSOBA:

Boran Bandov

