

PRIJEDLOG

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, broj 82/15) i članka 37. Statuta Grada Jastrebarskog („Službeni vjesnik Grada Jastrebarskog“, broj 7/09, 02/13. i 03/13.), Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog na __ sjednici, održanoj ____ 2017. godine, donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA JASTREBARSKOG ZA 2016. GODINU

1. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite redovno djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Načela sustava civilne zaštite su opća načela: načelo humanosti i načelo zabrane diskriminacije te načela operativnog djelovanja sustava civilne zaštite: načelo supsidijarnosti, načelo solidarnosti i načelo kontinuiteta djelovanja.

Sukladno članku 17. Zakona o sustavu civilne zaštite (u daljnjem tekstu – Zakon), predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, pored ostalog, razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite za svoje područje.

Uvažavajući kompleksnost i specifičnost područja civilne zaštite, analiza čini nekoliko segmenata i to:

2. PLANSKI DOKUMENTI

Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog donijelo je:

- Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća na području Grada Jastrebarskog KLASA: 021-05/11-01/03, URBROJ: 238/12-01-11-29, dana 15. rujna 2011.,
- Plan zaštite i spašavanja Grada Jastrebarskog, KLASA: 021-05/11-01/04, URBROJ: 238/12-01-11-13, dana 14. prosinca 2011.,
- Rješenje o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Jastrebarskog, Klasa:021-06/13-01/06, Urbroj:238/12-01-13-23, dana 10. listopada 2013. godine, na temelju Zaključka Gradonačelnika o utvrđivanju Prijedloga Rješenja o imenovanju Stožera zaštite i spašavanja Grada Jastrebarsko, Klasa:022-06/13-01/28, Urbroj:238/12-02-13-19, dana 24. rujna 2013. godine.
- Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite Grada Jastrebarskog za razdoblje 2016. – 2019. godine. Klasa: 021-05/16-01/03, urbroj: 238/12-01-16-16, dana 28. travnja 2016. godine.

Kako do 31. prosinca 2016. godine nisu stupili na snagu propisi iz članka 92. Zakona, predmetni planski dokumenti koje je Grad Jastrebarsko donio temeljem Zakona o zaštiti i spašavanju, ostaju na snazi do donošenja istih.

3. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

U izvršavanju zadaća i aktivnosti u zaštiti i spašavanju ugroženog stanovništva te otklanjanja nastalih posljedica na području Grada Jastrebarskog, mogu se angažirati respektabilne snage, i to, redovne snage kao i snage pravnih osoba, službi i udruga građana koje se u okviru svoje djelatnosti bave ili izvršavaju zadaće u zaštiti i spašavanju stanovništva i sastavni su dio operativnih snaga zaštite i spašavanja.

Za zapovijedanje vatrogasnim snagama odgovorno je Vatrogasno Zapovjedništvo Vatrogasne zajednice Grada Jastrebarskog.

Stožer zaštite i spašavanja Grada Jastrebarskog tijekom 2016. godine održao je 3 sjednice na kojima se raspravljalo o:

- Programu pripremnih i provedbenih aktivnosti za turističku sezonu;
- Planu evakuacije i zbrinjavanja turista u slučaju većih nesreća i katastrofa;
- Programu aktivnosti u provedbi mjera zaštite od požara.

Većina sadašnjih članova Stožera zaštite i spašavanja, Zapovjedništva civilne zaštite te Zapovjedništva Vatrogasne zajednice Grada Jastrebarskog ranijih godina pohađali su osposobljavanje za izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju.

Za izvršenje zadaća u otklanjanju posljedica većih nesreća i katastrofa na području grada mogu se angažirati operativne snage zaštite i spašavanja i to:

3.1. Operativne snage vatrogastva

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju angažiraju se kao dio operativnih snaga postrojba i Zapovjedništvo Vatrogasne zajednice Jastrebarsko.

Sukladno Planu zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za Grad Jastrebarsko, KLASA: 021-05/13-01/05, URBROJ: 238/12-01-13-6 od 11. srpnja 2013., na području Grada Jastrebarskog djeluje 23 DVD-a i 2 DVD-a u gospodarstvu koji su raspoređeni na slijedeći način:

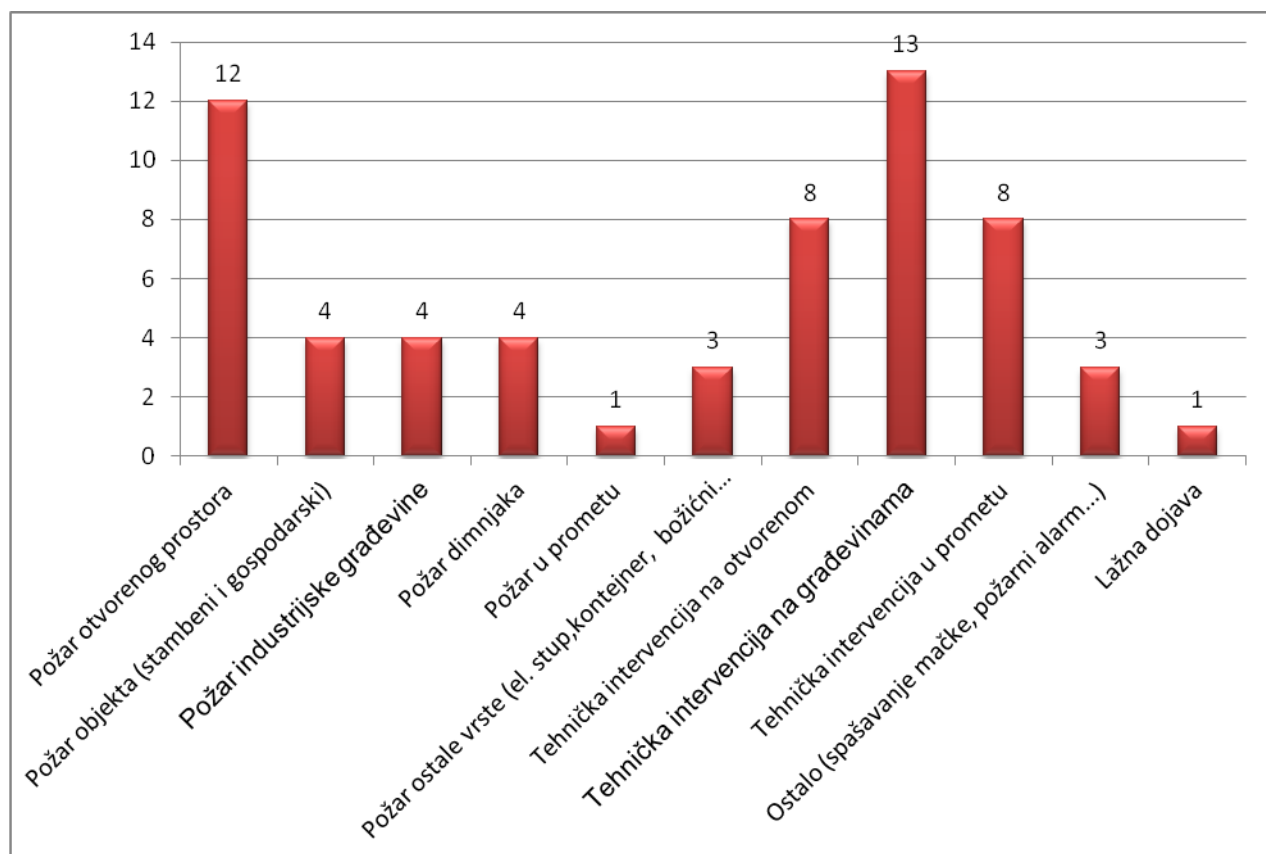
- DVD Jastrebarsko - središnji DVD sa odgovornošću na cijelom području Grada Jastrebarskog
- DVD Cvetković, DVD Čeglje, DVD Donji Desinec, DVD Domagović, DVD Gornji Desinec, DVD Petrovina, DVD Plešivica i DVD Sveta Jana – primarni DVD-i u ruralnom okruženju koji na intervenciju izlaze po nalogu zapovjednika VZG Jastrebarsko po područjima za koja su odgovorni
- sva ostala društva uključujući i DVD „Drvoproizvod” i DVD „Palma” su sekundarni DVD-i

3.1.1. Vatrogasne intervencije

Vatrogasne postrojbe VZG Jastrebarskog u 2016. godini intervenirale su na 61 izvanrednom događaju. Broj izvanrednih događaja statistički je manji za oko 40 % od desetogodišnjeg prosjeka.

Vatrogasne postrojbe na navedene izvanredne događaje pojedinačno su intervenirale ukupno 68 puta, odnosno na 7 izvanrednih događaja sudjelovale su zajedno dvije vatrogasne postrojbe.

Pregled izvanrednih događaja prema vrstama:



Iz prethodnog grafikona vidljivo je da je bilo 28 požara (46 %), tehničkih intervencija 29 (48 %), dok je ostalih intervencija uz jednu lažnu dojavu bilo 4 (6%).

Najviše je zabilježeno požara otvorenog prostora (12). Treba istaknuti i 4 požara industrijskih građevina od kojih su 3 na sreću ugašeno u početnoj fazi, dok je jedan požar bio s velikom materijalnom štetom i to požar lakirnice u trgovačkom društvu PALMA, 6. lipnja 2016. godine, prilikom kojeg je nastala velika materijalna šteta.

Od tehničkih intervencija najviše je bilo ispumpavanje vode iz podrumskih prostora, uklanjanje srušenih drveća i prepreka s prometnica, ali i tehničkih intervencija u prometu.

Nažalost, u 2016. godini bilo je i prometnih nesreća sa smrtnim posljedicama i teško ozlijeđenim osobama. Spomenute prometne nesreće dogodile su se na Staroj karlovačkoj u naseljima Donji i Gornji Desinec gdje su na dvije prometne nesreće 19. ožujka i 18. kolovoza smrtno stradale dvije osobe, dok je 26. prosinca ozlijeđeno više osoba u sudaru automobila i autobusa.

Prema lokacijama izvanrednih događaja, najviše ih je bilo u samom gradu Jastrebarskom gdje je zabilježeno ukupno 15 izvanrednih događaja, dok je u ostalim naseljima zabilježeno 5 i manje izvanrednih događaja.

3.1.2. Dislokacija vatrogasne postrojbe na priobalje

Temeljem Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku, što ga provodi Vlada RH preko Hrvatske vatrogasne zajednice, te županijskih, gradskih i općinskih zajednica, Vatrogasna zajednica grada Jastrebarsko bila je prošle godine određena je za dislokaciju vatrogasaca na priobalje.

VZG Jastrebarsko određena je za dislokaciju u Splitsko-dalmatinskoj županiji, za područje otoka Hvar, naselje Sućuraj.

3.1.3. Vatrogasne vježbe

Temeljem Plana rada VZG Jastrebarsko za 2016. godinu u mjesecu svibnju održane su pokazne vježbe u sva četiri operativna područja. Prvo operativno područje održalo je vježbu u Čegljima, drugo operativno područje vježbu u Volavju, treće operativno područje vježbu Zdihovu, te četvrto operativno vježbu u Gornjem Desincu.

3.1.4. Nabava vatrogasnih vozila i opreme

DVD Črnilovac nabavio je kombi vozilo za prijevoz vatrogasaca Ford transit, koje je uručeno uoči sjednice Skupštine DVD-a.

Sredstvima iz proračuna Grada Jastrebarsko, Vatrogasne zajednice Grada Jastrebarsko i Vatrogasne zajednice Zagrebačke županije, nabavljeno je 70 C tlačnih cijevi, 50 B tlačnih cijevi i 20 kombinezona za šumske požare.

Pregled podijeljene opreme:

<i>R.br.</i>	<i>DVD</i>	<i>B cijev (kom)</i>	<i>C cijev (kom)</i>	<i>Kombinezon (kom)</i>
01.	<i>Jastrebarsko</i>	9	9	
02.	<i>Cvetković</i>	3	4	
03.	<i>Čeglje</i>	3	4	
04.	<i>Domagović</i>	3	4	
05.	<i>Donji Desinec</i>	6	5	
06.	<i>Gornji Desinec</i>	3	4	
07.	<i>Petrovina</i>	3	4	
08.	<i>Plešivica</i>	3	4	
09.	<i>Sveta Jana</i>	3	4	
10.	<i>Črnilovac</i>	1	2	
11.	<i>Dragovanščak</i>	1	2	2
12.	<i>Guci</i>	1	2	
13.	<i>Čabdin</i>	1	2	2
14.	<i>Stankovo</i>	1	2	2
15.	<i>Malunje - Hrastje</i>	1	2	
16.	<i>Zdihovo</i>	1	2	2
17.	<i>Gornja Reka</i>	1	2	2
18.	<i>Vukšin Šipak</i>	1	2	2
19.	<i>Volavje</i>	1	2	2
20.	<i>Donje Izimje</i>	1	2	2
21.	<i>Vranovdol</i>	1	2	2
22.	<i>Belčići</i>	1	2	2
23.	<i>Novaki</i>	1	2	
	<i>Ukupno:</i>	50	70	20

Vatrogasna zajednica grada Jastrebarsko dobila je od Vatrogasne zajednice Zagrebačke županije potopnu vatrogasnu pumpu i motornu pilu.

3.2. Zapovjedništva i postrojbe civilne zaštite

Zapovjedništvo civilne zaštite imenovano je aktom Gradskog vijeća Grada Jastrebarskog, KLASA: 021-05/12-01/02, URBROJ: 238/12-01-12-18, 12. travnja 2012. godine te Izmjenama i dopunama akta KLASA: 021-05/14-01/03, URBROJ: 238/12-01-14-22 od 02. lipnja 2014. godine.

Gradsko vijeće Grada Jastrebarskog donijelo je Odluku o osnivanju Postrojbe civilne zaštite opće namjene za područje Grada Jastrebarskog, KLASA: 021-05/12-01/02, URBROJ: 238/12-01-12-19, 12. travnja 2012. godine, kojom je predviđeno 33 obveznika.

3.3. Službe, pravne osobe i udruge građana u sustavu civilne zaštite

Za izvršenje zadaća u zaštiti i spašavanju stanovništva i njihove imovine te za otklanjanje nastalih posljedica, kao aktivni dio operativnih snaga zaštite i spašavanja ustrojene su postrojbe pravnih osoba i udruga građana od kojih je potrebno istaknuti:

- Hrvatsku gorsku službu spašavanja – Stanica Samobor koja pokriva i područje nadležnosti Grada Jastrebarskog,
- Gradsko društvo Crvenog križa Jastrebarsko, V. Mačeka 2,
- Vatrogasna zajednica Grada Jastrebarskog, V. Mačeka 2,
- Športsko ribolovno društvo Jastrebarsko, Mladinska 12,
- Lovачki savez, Lovni ured Jastrebarsko, V. Mačeka 2,
- Aero klub Jastreb,
- Hrvatsko planinarsko društvo Jastrebarsko,
- Ronilački klub „AdriatiCro“ Jastrebarsko, Zagrebačka ,
- Ronilački Klub Jaska, Kralja Tomislava 17,
- Ronilački savez Zagrebačke županije, Zagrebačka 1,
- Udruga, Zelena Jaska, Kolodvorska 37.

Navedene udruge, odnosno njihovi timovi relativno su dobro opremljeni i osposobljeni za izvršavanje zadaća u zaštiti i spašavanju.

Respektabilnu snagu za trenutno reagiranje u slučaju nastanka nesreće ili katastrofe predstavljaju tzv. "gotove snage" koje su, obzirom na njihov način organiziranja, u mogućnosti žurno reagirati u otklanjanju nastalih posljedica, a to su:

- Ceste Jastrebarsko, d.o.o.,
- Vode Jastrebarsko, d.o.o.,
- Zavod za hitnu medicinu Zagrebačke županije, Ispostava Jastrebarsko,
- Dom zdravlja Zagrebačke županije, Ispostava Jastrebarsko,
- Privatne poliklinike i ambulante,
- Vatrogasna zajednica Grada Jastrebarskog,
- Veterinarska stanica Jastrebarsko,
- Hrvatske šume – UŠP Karlovac, Šumarija Jastrebarsko,
- Hrvatski šumarski institut,
- Hrvatske vode-VGI Karlovac,
- Hrvatske ceste-Ispostava Karlovac, nadcestarija Jastrebarsko,
- Županijska uprava za ceste Zagrebačke županije,
- Distributer plina – Montcogim plinara ltd,
- HEP-Elektra Karlovac- ispostava Jastrebarsko,
- Centar za socijalnu skrb Jastrebarsko,
- MUP – PP Jastrebarsko.

4. ZAŠTITA OKOLIŠA

Zakon o zaštiti okoliša („Narodne novine“, broj 80/13, 153/13 i 78/15), Nacionalna strategija zaštite okoliša i Strateški plan zaštite okoliša dale su odrednice i usmjerenja za dugoročno upravljanje okolišem u skladu s ukupnim gospodarskim, društvenim i kulturnim razvojem, kao i osnove za usklađivanje gospodarskih,

tehničkih, znanstvenih, obrazovnih, organizacijskih i drugih mjera s ciljem zaštite okoliša.

Sukladno Uredbi o sprečavanju velikih nesreća koje uključuju opasne tvari („Narodne novine“ 44/14), utvrđena je obveza izvještavanja gospodarskih subjekata o činjenici proizvodnje, skladištenja, prerade, rukovanja, prijevoza i skupljanja opasnih tvari.

Agencija za zaštitu okoliša Republike Hrvatske u obvezi je formirati i ažurirati registar rizičnih i potencijalno rizičnih postrojenja iz kojega će biti vidljivi gospodarski subjekti na području Grada Jastrebarskog koji proizvode, skladište, prerađuju ili prevoze opasne tvari.

5. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

U proračunu za 2016. godinu, Grad Jastrebarsko osigurao je financijska sredstva namijenjena za financiranje ukupnih aktivnosti sustava civilne zaštite.

Programom javnih potreba u društvenim djelatnostima koji obuhvaća djelatnost Protupožarne zaštite, Zaštite i spašavanja te djelatnost Crvenog križa, osigurana su i utrošena sredstva u ukupnom iznosu od **1.671.247,83** kn.

6. NADZOR

Dana 10. ožujka 2016. godine izvršen je inspekcijski nadzor provedbe Zakona o sustavu civilne zaštite Samostalne službe za inspekcijske poslove Državne uprave za zaštitu i spašavanje, Područna jedinica Zagreb, Ksaverska cesta 109, Zagreb, te je o istom sačinjen zapisnik klasa. 822-02/16-02/16, URBROJ: 543-01-09-01/20-16-2.

7. ZAKLJUČNE OCJENE

Razmatrajući stanje zaštite i spašavanja na području nadležnosti može se konstatirati:

Grad Jastrebarsko ima izrađenu Procjenu ugroženosti i Plan zaštite i spašavanja za područje Grada Jastrebarskog.

Članovi Stožera zaštite i spašavanja Grada Jastrebarskog, članovi Zapovjedništva civilne zaštite Grada Jastrebarskog te Zapovjedništva vatrogasne zajednice Grada Jastrebarskog, osposobljeni su pri Državnoj upravi za zaštitu i spašavanje.

Protupožarna zaštita organizirana je kroz Vatrogasnu zajednicu Grada Jastrebarskog, odnosno 23 postrojbi, od kojih je DVD Jastrebarsko središnja postrojba, a prioritetne postrojbe su: DVD G. Desinec, DVD D. Desinec, DVD Plešivica, DVD Cvetković, DVD Domagović, DVD Petrovina, DVD Čeglje i DVD SV. Jana te 2 DVD-a u gospodarstvu.

Opremljenost vatrogasnom opremom i sredstvima dobrovoljnih vatrogasnih društava treba biti bolja, ali zadovoljiti te omogućava učinkovito izvršavanje zadaća.

Pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave kao dijelom svoje redovite djelatnosti predstavljaju respektabilnu snagu za žurno reagiranje u slučaju nastanka

nesreće ili katastrofe uz potrebu provođenja aktivnosti na njihovom planskom uvezivanju u jedinstveni sustav za reagiranje na području Grada Jastrebarskog i šire, te je donijeta Odluka o utvrđivanju pravnih osoba od posebnog interesa za zaštitu i spašavanje

U Proračunu Grada Jastrebarskog osiguravaju se financijska sredstva koja omogućavaju ravnomjerni razvoj sustava zaštite i spašavanja.

Financijska sredstva koja se osiguravaju u Proračunu Grada Jastrebarskog omogućavaju izvršavanje zadaća i aktivnosti operativnih snaga zaštite i spašavanja u otklanjanju nastalih posljedica prirodnih ili civilizacijskih katastrofa ali, iako su veća od propisanog Zakonskog minimuma, ne zadovoljavaju u potpunosti potrebu njihovog daljnjeg razvoja i modernizacije u dijelu koji se odnosi na nabavu adekvatnih vatrogasnih vozila, specijalizirane opreme i sredstava.

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite (Narodne novine, broj 82/15), s danom 31. srpnja 2015. godine prestao je važiti Zakon o zaštiti i spašavanju.

Tijekom 2016. i prve polovice 2017. godine doneseni su svi podzakonski akti (Pravilnici, Uredbe i sl.) te se pristupilo formiranju novih postrojbi civilne zaštite i izradi novih planova zaštite za područje Grada Jastrebarskog.

KLASA:

URBROJ:238/12-01-17-
Jastrebarsko, 2017.

PREDSJEDNICA
GRADSKOG VIJEĆA
GRADA JASTREBARSKOG
Željka Kovačić, prof.